

SECCIÓN ARTÍCULO DE EXTENSIÓN

Estrategias para el fortalecimiento de las organizaciones de la Agricultura Familiar. La regularización jurídica de la Comisión de los Pobladores de Chos Malal, La Pampa.

Molina, M.J.; Hurtado, A.W.; Poey, M.S.; Torrado, J.; Kerleng Marin, R.N.; Breit, M.A.; Kotani, I. y Lux, J.M.

## Estrategias para el fortalecimiento de las organizaciones de la Agricultura Familiar. La regularización jurídica de la Comisión de los Pobladores de Chos Malal, La Pampa.

Molina, M.J.<sup>1</sup>; Hurtado, A.W.<sup>2</sup>; Poey, M.S.<sup>1</sup>; Torrado, J.<sup>1</sup>; Kerleng Marin, R.N.<sup>1</sup>; Breit, M.A.<sup>1</sup>; Kotani, I.<sup>3</sup> y Lux, J.M.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Agencia de Extensión Rural INTA Victorica. Calle 11 N° 726, Victorica, La Pampa.

<sup>2</sup>Estación Experimental Agropecuaria INTA Anguil. Ruta Nacional N° 5 Km. 580 Anguil, La Pampa.

<sup>3</sup>Facultad de Cs. Veterinarias, UNLPam, calle 5 esquina 116, General Pico, La Pampa.  
lux.juan@inta.gob.ar

### RESUMEN

Muchas organizaciones de la agricultura familiar deben sortear diversas dificultades a la hora de afrontar procesos de regularización jurídica. Algunas de ellas son la falta de un aparato administrativo competente, el acceso a personal idóneo en el territorio o la distancia geográfica de las explotaciones familiares respecto de la sede administrativa, concentrada en la capital provincial. En este trabajo se describe el proceso para lograr la regularización jurídica de la comisión "Pobladores de Chos Malal", con el fin de generar información relevante y útil para intervenciones similares.

**Palabras clave:** asociación de productores, formalización, interinstitucionalidad.

### ABSTRACT

Many family farming organizations must overcome various difficulties when facing legal regularization and normalization processes. Some of them are the lack of a competent administrative apparatus, access to suitable personnel in the territory, or the geographical distance of the family farms to the administrative headquarters, concentrated in the provincial capital. This work describes the process to achieve the legal regularization of the "Pobladores de Chos Malal" commission, to generate relevant and useful information for similar interventions.

**Keywords:** association of producers, formalization, institutionality.

### INTRODUCCIÓN

Desde la década del 90 a la actualidad se ha observado a nivel nacional el surgimiento de numerosas formas asociativas que no responden a los formatos jurídicos tradicionales vinculados históricamente a la conformación de cooperativas. Estos procesos han sido autogenerados o promovidos por programas de desarrollo rural y organismos de financiamiento internacional en la búsqueda de una mejora en la calidad de vida de las familias rurales (Lattuada et al. 2015).



La puesta en práctica de iniciativas vinculadas al desarrollo rural genera múltiples acciones que tienen como destinataria a la población más vulnerable, las cuales muchas veces no se dan a conocer. Al respecto, si bien los equipos que las llevan a delante reflexionan sobre aspectos vinculados a su formulación y puesta en práctica, en general no lo hacen de forma sistemática, reduciendo la posibilidad de enriquecer el análisis práctico con un marco teórico que permita generar conocimiento para nuevas intervenciones (Tapella y Rodríguez Bilella, 2014).

Al analizar cómo se desarrolló el proceso en el oeste de la provincia de La Pampa, se puede observar que muchas de las formas asociativas que se generaron en las últimas décadas fueron promovidos por organismos gubernamentales. Entre ellos, se pueden señalar el Programa Social Agropecuario (PSA), la ex Secretaría de Agricultura Familiar (SAF), el Instituto Nacional de Agricultura Nacional Campesina Indígena (INAFCI), el gobierno de la provincia de La Pampa a través del Plan de Desarrollo Rural del Oeste Pampeano, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y la Facultad de Cs. Veterinarias de la UNLPam. Desde estos organismos se dio impulso a la creación de grupos formalizados con resultados diversos. (Heimbigner y Seltenreit, 2014).

En algunas ocasiones, la inexperiencia, la falta de acuerdos internos y la inexistencia de espacios de debate llevaron a conformar lo que Elgue y Chandía (2007) denominan una "ficción asociativa" donde el proceso finaliza con el otorgamiento del financiamiento. Sin embargo, en otras oportunidades se dieron procesos organizativos que permitieron a los productores de la Agricultura Familiar disminuir el aislamiento, captar y o potenciar recursos técnicos y económicos.

Estos procesos han tenido que sortear dificultades de diversa índole, entre las que se puede señalar los trámites y costos administrativos e impositivos propios del formato jurídico adoptado, sumados al aislamiento propio de los sectores que conforman este tipo de organizaciones (Lattuada et al., 2015).

### **La comisión de "Pobladores de Chos Malal"**

Dentro de las asociaciones presentes en el oeste pampeano se encuentra la Asociación de Pequeños Productores Comisión de los Pobladores de Chos Malal, matrícula N° 1857. Este grupo nuclea familias productoras de cabras del mencionado paraje (Figura N° 1) ubicado en el departamento Chical C6, en el oeste de la provincia de La Pampa. Se trata específicamente de pequeños productores que se dedican fundamentalmente a la producción de carne, específicamente de un cabrito lechal de entre 8 y 12 kg de peso vivo (Bedotti y Sanchez, 2015).

El origen de esta asociación se remonta a los vínculos y relaciones existentes entre los productores del paraje que, como sucedió en otras partes del país, fueron fortalecidos por las estrategias de asistencia técnica y financiera para grupos desplegada por el PSA desde su creación (Marcos M.F., 2019). La formalización inicial de la organización en cuestión se produjo en el año 2006 y desde entonces ha venido funcionando como espacio para reuniones técnicas y para el abordaje de diversas problemáticas y oportunidades de la comunidad.

**Figura N°1:** ubicación del paraje Chos Malal en la provincia de La Pampa.  
Fuente: elaborado a partir de la utilización de Google Earth Engine.



En las últimas décadas, las familias agrupadas accedieron a diversos beneficios. Dentro de ellos, se pueden enumerar el acceso a aportes no reintegrables para afrontar períodos de sequía, créditos otorgados por la ex PSA, mejoras edilicias en el salón comunitario, financiamiento para la construcción de refugios destinados a las chivas (proyectos especiales del programa ProHuerta). También debe mencionarse el acceso a boyeros solares a través del Proyecto de Energías Renovables en Mercados Rurales (PERMER) y la compra de medicamentos para equipar un botiquín veterinario de uso comunitario, y fondos del programa Proyecto de inclusión socio-económica en áreas rurales (PISEAR).

La presentación y ejecución de estos proyectos fueron de gran utilidad para la asociación y han aportado al fortalecimiento del grupo. No obstante, el hecho de que el paraje se encuentre ubicado a más de 400 km de Santa Rosa (capital provincial), sumado a la falta de fluidez en los medios de transporte y de comunicación, hacen dificultoso cumplimentar los trámites necesarios para mantener su formalización. Siendo este, un aspecto imprescindible para ser reconocida oficialmente y poder gestionar el acceso de las familias del paraje a los programas de apoyo y asistencia para la producción.

## **OBJETIVO**

El presente trabajo tiene como objetivo la comunicación del proceso de extensión realizado para lograr la regularización jurídica de la comisión "Pobladores de Chos Malal".

## **METODOLOGÍA**

En este trabajo se presenta la experiencia de regularización jurídica de la Comisión de Pobladores de Chos Malal. Para ello, en primera instancia se recopiló la información secundaria disponible respecto a la asociación (libro de actas, memorias y balances anteriores y estatutos). En segundo lugar, se realizaron entrevistas a los técnicos del INTA, PSA, Facultad de Cs. Veterinarias de la UNLPam y familias que participaron desde los inicios de la organización. Con la información recolectada se trabajó de forma participativa para recuperar la historia del proceso, reflexionar y dar cuenta de los resultados, ventajas y desventajas encontradas.

## **DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA**

En el año 2022, en una reunión de pobladores con técnicos de INTA AER Victorica, las familias plantearon la necesidad de regularizar la situación jurídica de la "Comisión de Pobladores de Chos Malal". El punto de partida fue que desde el año 2015 no se habían renovado las autoridades ni se habían realizado balances. Los cambios en el contexto nacional, los procesos de relevo generacional y luego la pandemia, actuaron como factores que profundizaron las dificultades propias de la distancia y las carencias administrativas de la asociación.

A continuación, los técnicos de INTA se vincularon con la Subsecretaría de Economía Social y la Dirección de Agricultura Familiar del gobierno de la provincia de La Pampa, quienes facilitaron el contacto con la Dirección General de Superintendencia de Personas Jurídicas y Registro Público de Comercio (DGSPJyRPC), área del estado provincial competente, quienes listaron los requisitos y trámites necesarios para cumplimentar el proceso de regularización.

Seguidamente, en reunión con las familias e instituciones (Figura N° 2), se identificaron y distribuyeron los procedimientos a realizar en virtud de reunir los requisitos necesarios. Cabe señalar que en esta instancia también participaron estudiantes y docentes involucrados en el Programa de Extensión Universitario (PROEU) "Aportes tecnológicos para los productores pecuarios de la agricultura familiar: apoyo a los sistemas productivos, a la calidad de vida y a la salubridad de los alimentos en el marco del plan "Argentina sin hambre" como parte de sus actividades de extensión.

Previo a la asamblea se remitió a la repartición provincial correspondiente el acta donde se establece la convocatoria a la misma, la confección y envío del inventario, estados contables y memorias correspondientes a los ejercicios finalizados al 31/12/2015, 31/12/2016, 31/12/2017, 31/12/2018, 31/12/2019, 31/12/2020 y 31/12/2021, la publicación de la convocatoria en el boletín oficial y en un diario de circulación regional.

Más allá de las tareas logísticas que evidentemente implican el traslado de la documentación desde Chos Malal hasta Santa Rosa y la realización de los trámites correspondientes, la confección de los estados contables exigió el compromiso del equipo de trabajo. En tanto que, en la zona no existen las capacidades técnicas para realizar los mismos ni la asociación cuenta con los fondos para contratar el servicio, esta tarea se realizó con la colaboración de integrantes de la comisión directiva de la entidad, personal técnico del INTA y la supervisión de la D.G.S.P.J y R.P.C.

Posteriormente, durante la realización de la asamblea se aprobaron la memoria, inventario, y estados contables. A la vez que se eligieron las nuevas autoridades y se actualizó el valor de la cuota societaria.

Para finalizar el proceso de regularización de la Comisión de Pobladores de Chos Malal, se realizó la presentación de las actas de asamblea y el resto de la documentación requeridas en la DGSPJyRPC.

**Figura Nº 2:** Integrantes de la Comisión Pobladores de Chos Malal, y técnicos de la AER Victorica el día de la realización de la asamblea.



Es de destacar que durante el proceso algunas integrantes de la comisión pudieron desarrollar ciertas habilidades administrativas. Sin embargo, los factores estructurales que dificultan este tipo de procesos siguen presentes. La falta de comunicación, la carencia de un aparato administrativo y la ausencia en la zona de profesionales de las Ciencias Económicas o idóneos siguen existiendo, y por el momento no permiten que la comisión se desenvuelva autónomamente.

El apoyo integrado que se brindó desde las instituciones participantes se focalizó en aquellos aspectos que no se podían resolver con capacidades propias, evitando involucrarse en aquellos que la comisión sí podía abordar, permitiendo de esta manera fortalecer la organización y que sus integrantes se apropien del proceso, existiendo al respecto, una tensión permanente.

## **CONCLUSIONES**

La presente experiencia visibiliza lo esencial que es el rol del Estado en el acompañamiento de los procesos de formalización de los grupos vinculados a la agricultura familiar, a la vez que resalta la importancia que es trabajo interinstitucional como estrategia, particularmente en aquellos territorios con dificultades específicas de acceso al sistema o distancia de los centros urbanos. Además, expone la necesidad del fortalecer en capacidades de planificación, administración y de gestión en las personas involucradas en la comisión directiva de las organizaciones para que puedan ganar en niveles de autonomía.

## BIBLIOGRAFÍA

Bedotti, D; Sanchez, M. 2015. La producción caprina en La Pampa, ganadería agroecológica, propuestas y necesidades de investigación. Memorias del V Congreso Latinoamericano de Agroecología.

Breit, M.; Poey, M.; Torrado, J.; Molina, M.; Lux, J.; Hurtado, A.; Basso, V. 2022. La articulación de políticas públicas: una experiencia a partir de las energías renovables en el oeste pampeano. Memoria jornadas de extensión rural "La extensión rural, debates y desafíos para el desarrollo territorial". Zaballa, Santa Fe, Argentina.  
<http://hdl.handle.net/20.500.12123/15180>

Elgue y Chandía. 2007. Formas asociativas para la agricultura familiar. Elementos para el análisis funcional y normativo de las distintas formas jurídicas. <https://www.ciap.org.ar/Sitio/Archivos/Formas%20Asociativas%20para%20la%20Agricultura%20Familiar.pdf>

Heimbigner N.A. y Seltenreit, R.J. 2014. Caracterización de asociaciones de productores caprinos del oeste pampeano. Trabajo final de graduación. Licenciatura en Administración en Negocios Agropecuarios, UNLPam.  
[https://repo.unlpam.edu.ar/bitstream/handle/unlpam/1546/a\\_heicar788.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repo.unlpam.edu.ar/bitstream/handle/unlpam/1546/a_heicar788.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Lattuada, M.; Nogueira, M.E. y Urcloa, M. 2015. Las formas asociativas de la Agricultura Familiar en el desarrollo rural argentino de las últimas décadas (1900-2014). CIRIEC-España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa, p. 195-228.  
<https://turia.uv.es/index.php/ciriecespana/article/view/13403>

Marcos, M.F. 2019. Desarrollo rural y constitución de nuevas categorías de sujetos de gobierno: el caso del Programa Social Agropecuario (1993-2013). Revista perspectivas de políticas públicas. Vol. 9 Núm. 17. <https://revistas.unla.edu.ar/perspectivas/article/view/2647/1542>

Poey, M. S.; Molina, M. J.; Breit, M. A.; Torrado, J.; Lux, J. 2022. Una experiencia participativa con productores caprinos en el oeste de la pampa: construcción de refugios. Memoria jornadas de extensión rural "La extensión rural, debates y desafíos para el desarrollo territorial". Zaballa, Santa Fe, Argentina. <http://hdl.handle.net/20.500.12123/15263>

Tapella, E; Rodríguez Bilella, P. 2014. Sistematización de experiencias: una metodología para evaluar intervenciones de desarrollo. Revista de Evaluación de Programas y Políticas Públicas, Núm. 3, pp.80-116.